

Администрация Губернатора Новосибирской области
и Правительства Новосибирской области
Министерство
региональной политики Новосибирской области
Ассоциация
«Совет муниципальных образований Новосибирской области»

Образование
объединенной администрации
муниципального района
и поселения, являющегося
административным центром
муниципального района

Методическое пособие

Новосибирск
2017

ББК 67.401.0,124*66.3(2Рос)

О-23

О-23 Образование объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района: методическое пособие. – Новосибирск, 2017. – 62 с.

ISBN 978-5-93889-325-2

Настоящее пособие подготовлено в целях оказания практической помощи для органов местного самоуправления Новосибирской области по образованию объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района.

Пособие адресовано органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, должностным лицам местного самоуправления, депутатам представительных органов муниципальных образований, иным лицам, работающим в органах местного самоуправления.

ISBN 978-5-93889-325-2

ББК 67.401.0,124*66.3(2Рос)

Содержание

Введение	4
Этапы образования объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района	5
Приложения	11
Образцы документов	11
Рекомендуемая схема образования объединенной администрации	39
Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 25 апреля 2013 года № 06-04-11/01/14552	40
Приложение к постановлению Правительства Новосибирской области от 31 января 2017 года № 20-п	42
Разъяснение Комитета о применении части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции Федерального закона № 315-ФЗ	45
Опыт субъектов Российской Федерации	49

Введение

Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 315-ФЗ) в часть 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) внесены изменения, в соответствии с которыми уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, возможно образование администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. При этом в поселении административного центра муниципального района, местная администрация не образуется, а глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

Как показывает практика, возложение исполнения полномочий местной администрации административного центра на администрацию муниципального района посредством применения положений абзаца 3 части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, позволяет добиться экономии управленческих затрат.

Указанное обстоятельство и предопределило целесообразность сбора информации о лучшей практике по образованию объединенной администрации в субъектах Российской Федерации с целью дальнейшего ее тиражирования в Новосибирской области.

Основная цель методического пособия заключается в оказании практической помощи органам местного самоуправления Новосибирской области по образованию объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося его административным центром.

В методическом пособии на основе обобщения опыта по образованию объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, составлен организационный механизм образования объединенной администрации в муниципальном районе, представлен опыт регионов по возложению на администрацию муниципального района полномочий исполнительно-распорядительного органа поселения, включены модельные муниципальные правовые акты, сопровождающие процесс перехода к объединенной администрации.

Этапы образования объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района

Частью 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено создание объединенной администрации — уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть установлено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

Федеральным законом № 131-ФЗ не регламентирована процедура перехода к объединенной администрации. Учитывая разъяснение комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления о применении части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в редакции Федерального закона № 315-ФЗ от 24 декабря 2010 года № 3.20-22/686 создание объединенной администрации возможно в случае принятия соответствующего решения представительными органами поселения и муниципального района путем осуществления действий в соответствии со следующими этапами:

I этап: внесение изменений в устав поселения, являющегося административным центром муниципального района, и устав муниципального района

Уставами муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, следует определить субъектов, наделенных полномочиями по инициированию процедуры перехода к исполнению администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром (далее — администрация поселения). Данным правом могут быть наделены представительные органы указанных муниципальных образований, а также главы данных муниципальных образований, которые могут обращаться в представительные органы с соответствующим документом (приложение 1). При этом следует предусмотреть количество голосов, необходимых для поддержания инициативы. Представляется, что это может быть как простое большинство, так и большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов соответственно представительного органа поселения и представительного органа муниципального района (приложения 2, 3).

II этап: разработка соглашения об исполнении полномочий администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром

В случае если инициатива будет поддержана необходимым количеством голосов, для согласования дальнейшей процедуры перехода к осуществлению полномочий администрации поселения администрацией муниципального района представля-

ется целесообразным заключить соглашение между представительным органом поселения и представительным органом муниципального района, в котором определить порядок и сроки внедрения новой схемы осуществления полномочий администрации поселения (приложение 6).

Установив определенный срок для подготовки проекта указанного соглашения, логично возложить обязанность по подготовке текста соглашения на глав муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района (приложения 4, 5).

При подготовке проекта соглашения необходимо учитывать следующие положения Федерального закона № 131-ФЗ:

1. Согласно части 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего соответствующее решение. Решение об исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения означает ликвидацию последней, то есть изменение структуры органов местного самоуправления поселения. Следовательно, такое решение вступит в силу только по истечении срока полномочий представительного органа поселения, что и должно быть отражено в соглашении. Как истечение срока полномочий следует рассматривать как непосредственное завершение временного периода, на который был избран представительный орган муниципального образования, так и досрочное прекращение полномочий по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 131-ФЗ.

При этом в случае перехода к исполнению полномочий администрации поселения администрацией муниципального района отсутствует изменение структуры органов местного самоуправления муниципального района, происходит только расширение круга полномочий его администрации. Поэтому на решение о внесении изменения в устав муниципального района об исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения не распространяется действие части 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, изменения в Устав муниципального района вступят в силу в обычные сроки, но будут применяться только после вступления в силу изменений в Устав поселения.

2. Использование в тексте части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ слов «образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения» не означает, что создается некая новая администрация муниципального района. В данном случае слово «образование» используется постольку, поскольку необходимо подчеркнуть расширение объема полномочий администрации муниципального района. При этом существующая администрация муниципального района продолжает работать.

3. В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования может исполнять полномочия главы местной администрации. Если глава поселения исполняет именно эти функции, то применение новой схемы осуществления полномочий администрации поселения возможно только по истечении срока его полномочий, поскольку часть 6 статьи 36 Федераль-

ного закона № 131-ФЗ не предусматривает досрочное основание прекращения полномочий главы муниципального образования в рассматриваемой ситуации.

III этап: утверждение представительными органами поселения и муниципального района соглашения об исполнении полномочий администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром

Подготовленный проект соглашения необходимо направить на рассмотрение представительных органов поселения и муниципального района для его утверждения. Количество голосов, необходимых для принятия решения, возможно определить в решении о подготовке проекта соглашения. Представляется, что в данном случае это должно быть большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа поселения и большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального района. При этом голосование проводится самостоятельно в каждом из указанных органов.

Одновременно с утверждением соглашения представительным органам поселения и муниципального района рекомендуется решить вопрос о представителях, уполномоченных на подписание соглашения (приложения 7, 8).

IV этап: внесение изменений в устав поселения, являющегося административным центром муниципального района, об изменении структуры органов местного самоуправления и устав муниципального района об исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром

1. В соответствии с заключенным соглашением представительный орган поселения и представительный орган муниципального района готовят проекты решений о внесении изменений в уставы своих муниципальных образований в части исполнения администрацией муниципального района полномочий администрации поселения (приложения 9, 10). Процедура внесения этих изменений осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными положениями Федерального закона № 131-ФЗ для внесения изменений в устав муниципального образования, в том числе и в части проведения публичных слушаний.

Несмотря на то, что администрация поселения будет ликвидироваться, ее полномочия должны быть определены в уставе поселения, что обусловлено необходимостью закрепления перечня полномочий, который должна вместо нее исполнять администрация муниципального района. Одновременно в уставе должно быть положение о том, что указанные полномочия исполняются администрацией муниципального района.

Чтобы обеспечить возможность учета мнения представительного органа поселения при оценке деятельности главы местной администрации муниципального района, в уставе муниципального района необходимо предусмотреть отчет главы администрации не только перед представительным органом муниципального района, но и перед представительным органом поселения в части исполнения полномочий администрации поселения, установив право представительного органа поселения ставить вопросы перед главой администрации муниципального района. При этом

закрепить положение о том, что этот аспект его деятельности также учитывается при оценке ее результатов.

Вступление в силу решений об изменении уставов муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, необходимо синхронизировать.

V этап: ликвидация администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района

Процесс перехода к модели объединенной администрации муниципального района и поселения — административного центра этого района — отдельным этапом предусматривает ликвидацию местной администрации.

1. После вступления в силу изменений в уставы поселения и муниципального района администрация поселения ликвидируется, муниципальные служащие и иные сотрудники администрации увольняются с соблюдением требований Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Трудового кодекса Российской Федерации. В случае необходимости возможен перевод каких-либо муниципальных служащих администрации поселения в администрацию муниципального района.

Местная администрация муниципального района является правопреемником местной администрации соответствующего поселения, как в публично-правовом (полномочия), так и гражданско-правовом (обязательства) отношении.

Органы местного самоуправления, включая местную администрацию, хотя и обладают правами юридического лица, имеют особое правовое положение. Согласно статье 125 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) в гражданско-правовых отношениях они действуют не в собственном качестве, а от имени и в интересах муниципальных образований; они вправе своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности исключительно в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. В связи с этим к ним применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов правоотношений (пункт 2 статьи 124 ГК РФ). Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления как муниципальные казенные учреждения образуются для осуществления управленческих функций, т.е. публично-правовых функций по решению вопросов местного значения.

Права и обязанности по гражданско-правовым обязательствам, приобретаемые органами местного самоуправления, принадлежат не им как юридическим лицам, а муниципальному образованию, от имени которого они действуют как органы власти. Соответственно, при упразднении органа местного самоуправления гражданские права, приобретенные им при осуществлении публичных полномочий, переходят к органу местного самоуправления, к которому переходят сами полномочия.

Таким образом, в рассматриваемом случае при упразднении местной администрации поселения приобретенные ею гражданские права и обязанности в любом случае переходят к местной администрации муниципального района, независимо от того, каким образом будем оформлено прекращение существования местной администрации поселения в качестве юридического лица (реорганизация или лик-

видация). При этом, учитывая, что с публично-правовой точки зрения происходит упразднение местной администрации поселения как органа местного самоуправления и возложение ее функций на местную администрацию муниципального района, а не объединение двух указанных местных администраций, более правильным представляется и в гражданско-правовом смысле осуществлять ликвидацию соответствующего казенного учреждения, а не объединение его с другим юридическим лицом — местной администрацией муниципального района.

Что касается вопроса об органе, уполномоченном осуществлять ликвидацию местной администрации поселения, следует отметить следующее. Согласно абзацу 3 части 2 статьи 41 Федерального закона № 131-ФЗ основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица. Соответственно, достаточным основанием для внесения изменений в государственный реестр, в том числе исключения органов местного самоуправления из единого государственного реестра юридических лиц, также является устав (решение о внесении изменений в устав) соответствующего муниципального образования (в данном случае — поселения).

2. Ликвидация администрации поселения происходит в следующем порядке:

Во-первых, представительным органом поселения принимается решение о ликвидации администрации поселения (приложение 11).

Во-вторых, осуществляется предупреждение работников всех ликвидируемых органов местного самоуправления об освобождении в связи с ликвидацией (персонально и под роспись, не менее чем за два месяца до увольнения) (приложение 12).

В-третьих, направляется письменное уведомление профсоюзному органу (не позднее чем за два месяца, при массовом увольнении — не менее чем за три месяца до начала проведения мероприятий по высвобождению работников в связи с ликвидацией юридического лица) (приложение 13).

В-четвертых, уведомление службы занятости не позднее, чем за два месяца, при массовом увольнении — не менее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий. В письме должны быть указаны должность, профессия, специальность и квалификационные требования к ним, условия оплаты труда каждого конкретного работника (приложение 14).

В-пятых, оформление прекращения трудового договора с муниципальными служащими путем издания распоряжения местной администрации, с которым муниципальный служащий должен быть ознакомлен под роспись. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежащим образом заверенную копию указанного распоряжения. В случае, когда распоряжение о прекращении трудового договора невозможно довести до сведения работника или работник отказывается ознакомиться с ним под роспись, на распоряжении производится соответствующая запись.

В день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет. По письменному заявлению работника работодатель обязан выдать ему заверенные надлежащим образом копии документов, связанных с работой.

Запись в трудовую книжку об основании и о причине прекращения трудового договора должна производиться в точном соответствии с формулировками Трудового Кодекса или иного федерального закона и со ссылкой на соответствующие статью, часть статьи, пункт статьи Трудового Кодекса или иного федерального закона.

В случае, когда в день прекращения трудового договора выдать трудовую книжку работнику невозможно в связи с его отсутствием либо отказом от ее получения, работодатель обязан направить работнику уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправку ее по почте. Со дня направления указанного уведомления работодатель освобождается от ответственности за задержку выдачи трудовой книжки. По письменному обращению работника, не получившего трудовую книжку после увольнения, работодатель обязан выдать ее не позднее трех рабочих дней со дня обращения работника.

В-шестых, ликвидация администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, как юридического лица состоит также из последовательного совершения действий, предусмотренных статьями 61–64 Гражданского кодекса РФ (приложение 15)¹.

¹ В разделе использованы данные комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, размещенные по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/Voprosy-i-otvety/Federalnyj-zakon-ot-6-oktyabrya-2003-god/Organy-i-dolzhnostnye-lica-mestnogo-samo/Organy-mestnogo-samoupravleniya-statya-3/item/154544/>, а также методические рекомендации о порядке проведения процедур, связанных с образованием местной администрации муниципального района, исполняющей полномочия администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, подготовленные Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», министерством по делам территориальных образований Саратовской области.

Приложения

Образцы документов²

Приложение 1

Бланк администрации муниципального образования

Председателю Совета депутатов

_____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, возможно образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. При этом в поселении административного центра муниципального района местная администрация не образуется, а глава поселения входит в состав представительного органа поселения.

Считаю, что реализация положений вышеуказанного Федерального закона в _____ (наименование муниципального района) позволит исключить дублирование полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) администрацией _____ (наименование муниципального района), сократить расходы бюджета на содержание и обслуживание аппарата управления, а также повысить оперативность решения вопросов местного значения, снизить уровень неопределенности у жителей _____ (наименование муниципального района) по решению вопросов местного значения.

Кроме этого, сохранение самостоятельных органов местного самоуправления – представительного органа и главы _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) обеспечит реализацию гражданами, проживающими на территории _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), своих конституционных прав на реализацию местного самоуправления.

На основании вышеизложенного прошу рассмотреть вопрос о возможности перехода к исполнению администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), а также вынести рассмотрение настоящего предложения на ближайшую сессию Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)³.

Глава администрации

² Приложения 2–15 заимствованы из издания «Практические вопросы территориальной организации местного самоуправления Новосибирской области». – Новосибирск, 2015. – 150 с.

³ К указанному обращению могут быть приложены расчеты, иные документы, обосновывающие экономическую, организационную и иную эффективность перехода на схему работы объединенной администрации.

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

*(наименование поселения, являющегося
 административным центром муниципального района)*

РЕШЕНИЕ

от _____ 20 ____ г. № ____

О внесении изменений в Устав

4

*(наименование поселения, являющегося
 административным центром муниципального района)*

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Совет депутатов _____ *(наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)* решил:

1. Внести в Устав _____ *(наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)* изменения согласно приложению.
2. Представить настоящее решение в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области для государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом.
3. Главе _____ *(наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)* зарегистрированное решение в течение 7 дней со дня его поступления из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области опубликовать в _____ *(наименование источника официального опубликования)*⁵.
4. Главе _____ *(наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)* в течение 10 дней со дня официального опубликования настоящего решения направить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области сведения об источнике и о дате официального опубликования решения, прошедшего государственную регистрацию, для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований Новосибирской области⁶.

Глава _____

*(наименование поселения, являющегося
 административным центром муниципального района)*

Подпись

Печать представительного органа

⁴ Здесь и далее форма акта о внесении изменений в Устав муниципального образования определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

⁵ В соответствии с частью 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

⁶ В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97 «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Приложение к решению
№ ____ от _____,
_____ сессии
Совета депутатов

(наименование поселения, являющегося
административным центром
муниципального района)
_____ созыва
от _____ 20 ____ г.

О внесении изменений в Устав

(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

Статью ____ («Структура органов местного самоуправления») дополнить частями
____ следующего содержания:

« ____ . Исполнение полномочий администрации может быть возложено на адми-
нистрацию _____ (наименование муниципального района, в состав которого
входит поселение).

____ . С инициативой перехода к исполнению администрацией _____ (наиме-
нование муниципального района, в состав которого входит поселение) полномочий
администрации могут выступать депутаты Совета депутатов, глава поселения, Со-
вет депутатов муниципального района. Инициатива перехода к исполнению адми-
нистрацией _____ (наименование муниципального района, в состав которого
входит поселение) полномочий администрации подлежит рассмотрению на сессии
Совета депутатов. Решение Совета депутатов о поддержании инициативы перехода
к исполнению администрацией _____ (наименование муниципального рай-
она, в состав которого входит поселение) полномочий администрации считается
принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной чис-
ленности депутатов Совета депутатов.».

Глава _____
(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

(подпись)

Печать

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

(наименование муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от _____ 20 ____ г. № ____

О внесении изменений в Устав

(наименование муниципального района)

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Совет депутатов _____ *(наименование муниципального района)* решил:

1. Внести в Устав _____ *(наименование муниципального района)* изменения согласно приложению.
2. Представить настоящее решение в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области для государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом.
3. Главе _____ *(наименование муниципального района)* зарегистрированное решение в течение 7 дней со дня его поступления из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области опубликовать в _____ *(наименование источника официального опубликования)*⁷.
4. Главе _____ *(наименование муниципального района)* в течение 10 дней со дня официального опубликования настоящего решения направить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области сведения об источнике и о дате официального опубликования решения, прошедшего государственную регистрацию, для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований Новосибирской области⁸.

Глава _____ *(наименование муниципального района)*

Подпись

Печать представительного органа

⁷ В соответствии с частью 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

⁸ В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97 «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Приложение к решению
№ ____ от _____,
_____ сессии
Совета депутатов

(наименование муниципального района)
_____ созыва
от _____ 20__ г.

ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВ

(наименование муниципального района)

Статью ____ («Структура органов местного самоуправления») дополнить частями ____ следующего содержания:

« ____ . На администрацию может быть возложено исполнение полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

____ . С инициативой перехода к исполнению администрацией полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) могут выступать депутаты Совета депутатов, глава _____ (наименование муниципального района), Совет депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

Инициатива перехода к исполнению администрацией полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) подлежит рассмотрению на сессии Совета депутатов. Решение Совета депутатов о поддержании инициативы перехода к исполнению администрацией полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов Совета депутатов.».

Глава _____ (наименование муниципального района) _____ (подпись)

Печать

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

_____ (наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от «__» _____ 20__ года _____

№ _____

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями _____ Устава _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) Совет депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

РЕШИЛ:

1. Поддержать инициативу перехода к исполнению администрацией _____ (наименование муниципального района, в состав которого входит поселение) полномочий администрации.
2. Поручить главе _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) в срок до _____ разработать проекты:
 - 1) соглашения, заключаемого между Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) и Советом депутатов _____ (наименование муниципального района, в состав которого входит поселение) об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района, в состав которого входит поселение) полномочий администрации;
 - 2) муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), вносимых в связи с переходом к исполнению администрацией _____ (наименование муниципального района, в состав которого входит поселение) полномочий администрации.
3. Проект соглашения, заключаемого между Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) и Советом депутатов _____ (наименование муниципального района) об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) подлежит рассмотрению и утверждению Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района). Решение об утверждении считается принятым, если за него проголосовало большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).
4. Направить настоящее решение в Совет депутатов _____ (наименование муниципального района, в состав которого входит поселение).

Председатель _____
(наименование представительного органа поселения,
являющегося административным центром муниципального района)

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

(наименование муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от «__» _____ 20__ года _____

№ _____

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями ____ Устава _____ (наименование муниципального района) Совет депутатов _____ (муниципального района)

РЕШИЛ:

1. Поддержать инициативу перехода к исполнению администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

2. Поручить главе _____ (наименование муниципального района) в срок до _____ разработать проекты:

1) соглашения, заключаемого между Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) и Советом депутатов _____ (наименование муниципального района) об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района);

2) муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав _____ (наименование муниципального района), вносимые в связи с переходом к исполнению администрацией _____ (наименование муниципального района, в состав которого входит поселение) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

3. Проект соглашения, заключаемого между Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) и Советом депутатов _____ (наименование муниципального района) об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) подлежит рассмотрению и утверждению Советом депутатов _____ (наименование муниципального района). Решение об утверждении считается принятым, если за него проголосовало большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов _____ (наименование муниципального района).

4. Направить настоящее решение в Совет депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

Председатель _____
(наименование представительного органа муниципального района)

СОГЛАШЕНИЕ
об исполнении полномочий администрацией

_____ (наименование муниципального района)

полномочий администрации

_____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Администрация _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) в лице главы администрации _____ (ФИО), действующего на основании Устава муниципального образования, с одной стороны, и администрация _____ (наименование муниципального района) в лице главы администрации _____ (ФИО), действующего на основании Устава муниципального образования, с другой стороны, вместе именуемые «Стороны», руководствуясь частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании решения Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) от _____ № ____, а также решения Совета депутатов _____ (наименование муниципального района) от _____ № ____, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Настоящее Соглашение регулирует отношения, возникающие между Сторонами, в части передачи исполнения полномочий администрации, предусмотренных Уставом _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), администрации _____ (наименование муниципального района).

1.2. По настоящему Соглашению _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), передает администрации _____ (наименование муниципального района), а администрация _____ (наименование муниципального района) принимает к исполнению полномочия администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района):

1.2.1. По решению вопросов местного значения, предусмотренных федеральным и областным законодательством, Уставом _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), нормативными правовыми актами _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), а именно⁹:

1)

2)

⁹ Перечислить полномочия администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района.

1.2.2. По осуществлению полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей ____ Устава _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

1.2.3. По осуществлению исполнения переданных федеральными или областными законами отдельных государственных полномочий в соответствии с издаваемыми в пределах своей компетенции исполнительными органами государственной власти нормативными правовыми актами за счет субвенций, предоставляемых из средств федерального и областного бюджетов бюджету _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), в соответствии со статьей ____ Устава _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

1.3. Исполнение полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) по решению вопросов местного значения осуществляется администрацией района за счет средств бюджета _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), предусмотренных на эти цели.

2. Срок осуществления полномочий

2.1. По настоящему Соглашению _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) передает администрации _____ (наименование муниципального района) исполнение полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) с _____¹⁰.

2.2. Настоящее Соглашение не может быть расторгнуто по соглашению Сторон или в одностороннем порядке одной из Сторон, кроме как по истечении срока полномочий Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) действующего созыва, в случае принятия ею решения о внесении изменений и дополнений в Устав _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), изменяющих структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

2.3. Действие настоящего Соглашения прекращается также по основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

¹⁰ При определении даты начала осуществления переданных полномочий следует учесть:

- 1) часть 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений;
- 2) часть 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, которая предусматривает, что глава муниципального образования может исполнять полномочия главы местной администрации. Если глава поселения исполняет именно эти функции, то применение новой схемы осуществления полномочий администрации поселения возможно только по истечении срока его полномочий, поскольку часть 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривает досрочное основание прекращения полномочий главы муниципального образования в рассматриваемой ситуации.

3. Права и обязанности Сторон

3.1. _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) обязано:

3.1.1. Осуществить передачу исполнения полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), указанных в пункте 1.2 настоящего Соглашения.

3.1.2. Ежегодно определять объем расходов в бюджете _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), необходимых для осуществления исполнения передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения поселения, указанных в пункте 1.2 настоящего Соглашения, в порядке, установленном федеральным законодательством, законами области и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)¹¹.

3.1.3. Предоставлять администрации _____ (наименование муниципального района) всю необходимую информацию для реализации переданных полномочий.

3.2. _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) вправе:

3.2.1. Осуществлять контроль за реализацией исполнения администрацией _____ (наименование муниципального района) переданных полномочий в части соблюдения требований действующего законодательства.

3.2.2. Получать от администрации _____ (наименование муниципального района) информацию по реализации исполнения переданных полномочий.

3.2.3. Вносить предложения администрации _____ (наименование муниципального района) по осуществлению исполнения переданных полномочий.

3.3. Администрация _____ (наименование муниципального района) обязана:

3.3.1. Обеспечить надлежащее исполнение переданных полномочий в соответствии с требованиями действующего законодательства в пределах общего объема расходов бюджета _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) на текущий финансовый год, в интересах поселения и района.

3.3.2. Предоставлять _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) запрашиваемую информацию по реализации исполнения переданных полномочий.

3.3.3. Представлять Совету депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) ежегодный отчет главы администрации _____ (наименование муниципального района) о результатах его деятельности и деятельности администрации _____ (наименование муниципального района) по реализации переданных полномочий, а также о решении вопросов, поставленных Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

¹¹ Как любое муниципальное образование, согласно статье 52 Федерального закона № 131-ФЗ, указанное поселение обладает собственным бюджетом, который утверждается представительным органом поселения. Исходя из положений названной статьи какого-либо объединения бюджетов муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, быть не может.

3.3.4. Направлять средства бюджета _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) в полном объеме на реализацию исполнения переданных полномочий.

3.4. Администрация _____ (наименование муниципального района) вправе:

3.4.1. Самостоятельно принимать решения, необходимые для реализации переданных полномочий.

3.4.2. Запрашивать у _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) информацию, необходимую для реализации исполнения переданных полномочий.

3.4.3. Осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и иными заинтересованными лицами по вопросам реализации исполнения переданных полномочий, в том числе заключать с ними соглашения о взаимодействии.

3.4.4. Осуществлять любые иные действия, не противоречащие действующему законодательству, направленные на реализацию исполнения переданных по настоящему Соглашению полномочий.

4. Ответственность Сторон за неисполнение настоящего Соглашения

4.1. За неисполнение обязанностей по настоящему Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

5. Заключительные положения

5.1. Все споры, связанные с исполнением настоящего Соглашения, разрешаются путем проведения переговоров и согласительных процедур. При недостижении соглашения спор разрешается судом в установленном законодательством порядке.

5.2. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению оформляются в письменной форме в виде дополнительных соглашений, подписываемых уполномоченными представителями Сторон. Все дополнительные соглашения являются неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5.3. По всем вопросам, не урегулированным настоящим Соглашением, но возникающим в ходе его реализации, Стороны обязуются руководствоваться действующим законодательством.

5.4. Настоящее Соглашение составлено в четырех экземплярах, имеющих равную юридическую силу (по одному экземпляру для каждого из органов местного самоуправления, заключивших настоящее Соглашение).

6. Реквизиты и подписи Сторон

Администрация _____
(наименование муниципального района)

_____ (ФИО)

Глава администрации

Администрация _____
(наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

_____ (ФИО)

Глава администрации

Совет депутатов _____
(наименование муниципального района)

_____ (ФИО)

Председатель Совета депутатов

Совет депутатов _____
(наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

_____ (ФИО)

Председатель Совета депутатов

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

_____ (наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от «__» _____ 20__ года _____

№ _____

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями ____ Устава _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) Совет депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

РЕШИЛ:

1. Утвердить текст соглашения об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) согласно Приложению.
2. Наделить правом подписания указанного в пункте 1 настоящего решения соглашения главу администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), а также председателя Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

Председатель _____
(наименование представительного органа поселения,
являющегося административным центром муниципального района)

Приложение

Текст соглашения об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

_____ (наименование муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от «__» _____ 20__ года _____

№ _____

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями ____ Устава _____ (наименование муниципального района) Совет депутатов _____ (наименование муниципального района)

РЕШИЛ:

1. Утвердить текст соглашения об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) согласно Приложению.

2. Наделить правом подписания указанного в пункте 1 настоящего решения соглашения главу администрации _____ (наименование муниципального района), а также председателя Совета депутатов _____ (наименование муниципального района).

Председатель _____
(наименование представительного органа муниципального района)

Приложение

Текст соглашения об исполнении полномочий администрацией _____ (наименование муниципального района) полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от _____ 20__ г. № ____

О внесении изменений в Устав

(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей ____ Устава _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) Совет депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) решил:

1. Внести в Устав _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) изменения согласно приложению.
2. Изменения и дополнения, вносимые в Устав _____ (наименование поселения) вступают в силу после истечения срока полномочий Совета депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) _____ созыва¹².
3. Представить настоящее решение в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области для государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом.
4. Главе _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) зарегистрированное решение в течение 7 дней со дня его поступления из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области опубликовать в _____ (наименование источника официального опубликования)¹³.
5. Главе _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) в течение 10 дней со дня официального опубликования настоящего решения направить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области сведения об источнике и о дате официального опубликования решения, прошедшего государственную

¹² Приводятся данные Совета депутатов поселения, принявших настоящий муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

¹³ В соответствии с частью 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

регистрацию, для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований Новосибирской области¹⁴.

Глава _____

*(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)*

Подпись

Печать представительного органа

¹⁴ В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97 «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Приложение к решению
№ ____ от _____,
_____ сессии
Совета депутатов

(наименование поселения, являющегося
административным центром
муниципального района)
_____ созыва
от _____ 20 ____ г.

О внесении изменений в Устав

(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

1. В статье ____ «Структура органов местного самоуправления» пункт ____ части ____ «исполнительно-распорядительный орган поселения – администрация _____ поселения _____ муниципального района _____ области» дополнить словами «не образуется».
2. Из пункта ____ части ____ статьи ____ «Муниципальные правовые акты» исключить слова «акты администрации поселения».
3. Из части ____ статьи ____ «Местный референдум» исключить слова:
«Инициативу проведения местного референдума могут выдвинуть Совет депутатов и Глава администрации совместно».
4. В статью «Полномочия Совета депутатов» внести следующие изменения:
 - 4.1. из части ____ исключить пункт ____ следующего содержания:
«утверждение структуры администрации по представлению главы поселения»;
 - 4.2. из пункта ____ части ____ исключить слова:
«заслушивание ежегодных отчетов главы поселения о результатах деятельности местной администрации»;
 - 4.3. часть ____ дополнить пунктом ____ следующего содержания:
«заслушивание ежегодных отчетов главы администрации _____ (наименование муниципального района) о результатах деятельности администрации _____ (наименование муниципального района), в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов»;
 - 4.4. часть ____ дополнить пунктом ____ следующего содержания:
«назначает одну четвертую часть членов конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы _____ (наименование муниципального района)».
5. В статье ____ «Глава поселения»:
 - 5.1. часть ____ изложить в следующей редакции:
«Глава избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса».

5.2. из части ____ исключить пункты:

« ____ руководит деятельностью администрации, возглавляет ее на принципах единоначалия, заключает от имени администрации договоры в пределах своей компетенции, без доверенности действует от имени администрации;

____ разрабатывает и представляет на утверждение Совета депутатов структуру администрации, формирует администрацию в пределах, утвержденных в местном бюджете средств на ее содержание;

____ утверждает положения о структурных подразделениях администрации, должностные инструкции работников администрации;

____ открывает и закрывает счета администрации в банках и иных кредитных учреждениях, а также осуществляет функции распорядителя бюджетных средств, при исполнении бюджета _____ поселения (за исключением средств по расходам, связанным с деятельностью Совета депутатов и депутатов);

____ назначает на должность и освобождает от должности заместителя главы администрации и иных работников администрации;

____ глава поселения предоставляет Совету депутатов ежегодные отчеты о результатах деятельности администрации».

5.3. из части ____ исключить:

«Глава муниципального образования издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Новосибирской области, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации».

6. Из части ____ статьи ____ «Удаление главы поселения в отставку» исключить пункт ____ «Основанием для удаления главы поселения в отставку является допущение местной администрацией массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов».

7. Статью ____ «Администрация» исключить.

8. Статью ____ «Полномочия администрации»¹⁵ дополнить частью ____ следующего содержания: «Полномочия администрации исполняются администрацией _____ (наименование муниципального района).

9. В статье ____ «Муниципальный контроль» после слова «администрация» дополнить « _____ (наименование муниципального района)».

¹⁵ Перечень полномочий администрации поселения рекомендуется сохранить (несмотря на то, что в структуре органов местного самоуправления поселения местная администрация будет отсутствовать).

10. В статье ____ «Ответственность главы _____ поселения и главы местной администрации перед государством»:

10.1. наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Ответственность главы _____ поселения перед государством»;

10.2. из текста статьи слова «глава местной администрации» исключить.

Глава _____
*(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)*

(подпись)

Печать

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

(наименование муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от _____ 20 ____ г. № ____

О внесении изменений в Устав

(наименование муниципального района)

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей ____ Устава _____ *(наименование муниципального района)* Совет депутатов _____ *(наименование муниципального района)* решил:

1. Внести в Устав _____ *(наименование муниципального района)* изменения согласно приложению.
2. Представить настоящее решение в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области для государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законом.
3. Главе _____ *(наименование муниципального района)* зарегистрированное решение в течение 7 дней со дня его поступления из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области опубликовать в _____ *(наименование источника официального опубликования)*¹⁶.
4. Главе _____ *(наименование муниципального района)* в течение 10 дней со дня официального опубликования настоящего решения направить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области сведения об источнике и о дате официального опубликования решения, прошедшего государственную регистрацию, для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований Новосибирской области¹⁷.

Глава _____ *(наименование муниципального района)*

Подпись

Печать представительного органа

¹⁶ В соответствии с частью 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ.

¹⁷ В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97 «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Приложение к решению
№ ____ от _____,
_____ сессии
Совета депутатов

(наименование муниципального района)
_____ созыва
от _____ 20__ г.

О внесении изменений в Устав

(наименование муниципального района)

1. Статью ____ «Глава района»:

1.1. в части ____ дополнить абзацем ____ следующего содержания:

«Глава района подконтролен и подотчетен Совету депутатов _____
(наименование поселения, являющегося административным центром муниципально-
го района) в части исполнения полномочий администрации _____
(наименование поселения, являющегося административным центром муниципально-
го района);

1.2. в части ____ дополнить пунктами:

« ____ открывает и закрывает счета администрации в банках и иных кредит-
ных учреждениях, а также осуществляет функции распорядителя бюджетных
средств при исполнении бюджета _____ (наименование поселения, яв-
ляющегося административным центром муниципального района) (за исклю-
чением средств по расходам, связанным с деятельностью Совета депутатов
_____ (наименование поселения, являющегося административным цен-
тром муниципального района) и депутатов);

____ вносит в Совет депутатов _____ (наименование поселения, являю-
щегося административным центром муниципального района) на утверждение
проект местного бюджета _____ (наименование поселения, являющего-
ся административным центром муниципального района) планы и программы
социально-экономического развития _____ (наименование поселения,
являющегося административным центром муниципального района), а также от-
четы об их исполнении;

____ обеспечивает осуществление администрацией _____ (наименование
муниципального района) полномочий администрации _____ (наименова-
ние поселения, являющегося административным центром муниципального рай-
она);

____ представляет Совету депутатов _____ (наименование поселения, яв-
ляющегося административным центром муниципального района) ежегодные
отчеты о результатах деятельности администрации _____ (наименова-
ние муниципального района) в части исполнения полномочий администрации
_____ (наименование поселения, являющегося административным цен-

тром муниципального района), в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).»;

1.2. дополнить частью ____ следующего содержания:

« ____ Глава района, исполняющий полномочия Главы администрации, в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, Уставами _____ (наименование муниципального района) и _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), издает постановления и распоряжения администрации по полномочиям администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).».

2. Статью «Администрация» дополнить частью ____ следующего содержания:

«На администрацию в соответствии с настоящим Уставом и Уставом _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) возлагается исполнение полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

3. Статью «Полномочия администрации» дополнить частью ____ следующего содержания:

«Администрация исполняет все полномочия администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), предусмотренные федеральными законами, законами Новосибирской области, Уставом _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».».

Глава _____ (наименование муниципального района) _____ (подпись)

Печать

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

_____ (наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

РЕШЕНИЕ

от «__» _____ 20__ года _____

№ _____

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями ____ Устава _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) Совет депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

РЕШИЛ:

1. Ликвидировать администрацию _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).
2. В связи с внесением изменений в Устав _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района), предусматривающих исполнение полномочий администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) администрацией _____ (наименование муниципального района), провести до _____ 20__ года инвентаризацию имущества и обязательств администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).
3. Предоставить полномочия по уведомлению регистрирующего органа о начале процедуры ликвидации администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).
4. Предоставить полномочия по представлению необходимых документов для опубликования сообщения о предстоящей ликвидации в _____ главе _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).
5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на _____.
6. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит обнародованию в установленном порядке.

Председатель _____
(наименование представительного органа поселения,
являющегося административным центром муниципального района)

Бланк администрации муниципального образования

(фамилия, имя, отчество работника)

(должность)

Уведомление
о предстоящей ликвидации администрации

(наименование поселения, являющегося
административным центром муниципального района)

В соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ _____ администрация _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) уведомляет о принятом Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) от «___» _____ 20___ г.) решении о ликвидации администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

В связи с этим уведомляю Вас о предстоящем расторжении трудового договора на основании пункта 1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ.

Приложение: Решение о ликвидации от «___» _____ 20___ г. № ____.

Глава администрации _____ (ФИО) _____ (подпись)

Расписка в получении уведомления работником

(дата, подпись, расшифровка подписи)

Бланк администрации муниципального образования

_____ (полное наименование профсоюзной организации, адрес)

ОТ

_____ (наименование администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района)

Уведомление профсоюза
о предстоящем увольнении работников
в связи с ликвидацией администрации

_____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района)

В соответствии с требованиями статьи 82 Трудового кодекса РФ администрация _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) уведомляет о принятом Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) от «___» _____ 20__ г. решении о ликвидации администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

В связи с этим планируется расторгнуть трудовые договоры на основании пункта 1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ со следующими работниками:

1. _____ (Ф.И.О. работника) _____ (указать наименование профессии, должности, специальности работника)
2. _____ (Ф.И.О. работника) _____ (указать наименование профессии, должности, специальности работника)

Просим представить в письменной форме в семидневный срок со дня вручения настоящего уведомления свое мотивированное мнение по вопросу расторжения трудовых договоров с данными работниками. Мнение профсоюза, не представленное в указанный срок, в соответствии с частью 2 статьи 373 Трудового кодекса РФ учитываться не будет.

Приложение: Решение о ликвидации от «___» _____ 20__ г. № ____.

Глава администрации _____ (ФИО) _____ (подпись)

Бланк администрации муниципального образования

_____ (полное наименование органа службы занятости, адрес)
 от _____
 (наименование администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района)

Уведомление
 о предстоящей ликвидации администрации
 _____ муниципального образования
 _____ муниципального района

В соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ администрация _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) уведомляет о принятом Советом депутатов _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района) от « ___ » _____ 20__ г. решении о ликвидации администрации _____ (наименование поселения, являющегося административным центром муниципального района).

В связи с этим планируется расторгнуть трудовые договоры на основании пункта 1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса РФ со следующими работниками:

1. _____ (Ф.И.О. работника) _____ (указать наименование профессии, должности, специальности работника, квалификационные требования)
2. _____ (Ф.И.О. работника) _____ (указать наименование профессии, должности, специальности работника, квалификационные требования)

Приложение: Решение о ликвидации от « ___ » _____ 20__ г. № ____.

Глава администрации _____ (ФИО) _____ (подпись)

Этапы ликвидации администрации

Этапы	Нормативная база	Содержание
Принятие решения о ликвидации	Статья 61 Гражданского кодекса РФ	Юридическое лицо может быть ликвидировано: <ul style="list-style-type: none"> • по решению представительного органа; • по решению суда
Уведомление уполномоченного государственного органа о ликвидации юридического лица	Статья 62 Гражданского кодекса РФ	Для внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, орган, принявший это решение, должен в течение трех рабочих дней после даты принятия данного решения сообщить об этом в регистрирующий орган
Назначение ликвидационной комиссии		Орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливает порядок и сроки ликвидации
Размещение в печатных изданиях информации о ликвидации	Статья 63 Гражданского кодекса РФ	Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, публикацию о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации
Принятие мер по выявлению кредиторов		Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица
Составление промежуточного ликвидационного баланса		После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения
Утверждение промежуточного ликвидационного баланса		Орган, принявший решение о ликвидации, утверждает промежуточный ликвидационный баланс
Выплата денежных сумм кредиторам		Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 64 Гражданского кодекса РФ
Составление ликвидационного баланса		После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица
Передача имущества в казну поселения		Передача имущества в казну поселения осуществляется актами приема-передачи в соответствии с правовыми актами органов местного самоуправления поселений и действующим законодательством
Внесение записи в единый государственный реестр		Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо – прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц

Рекомендуемая схема образования объединенной администрации



Министерство финансов Российской Федерации**Письмо****от 25 апреля 2013 года № 06-04-11/01/14552**

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело обращение о разъяснении применения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ), касающихся организации бюджетного процесса на муниципальном уровне в случае исполнения администрацией муниципального района полномочий администрации поселения (если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган поселения не образуется), и сообщает.

В соответствии с пунктом 7.7 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 июня 2012 г. № 82н, Министерством не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов, а также толкование норм, терминов и понятий по обращениям организаций, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность. Вместе с тем по поставленным в письме вопросам считаем возможным отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. При этом в поселении местная администрация не образуется.

Также в целях урегулирования порядка осуществления полномочий исполнительно-распорядительных органов поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, исполнительно-распорядительными органами указанных муниципальных районов, Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 154 Кодекса, согласно которым бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа поселения, являющегося административным центром муниципального района, могут осуществляться исполнительно-распорядительным органом муниципального района, в состав которого входит указанное поселение, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган поселения не образуется.

Учитывая, что предусмотренная частью 2 статьи 34 Закона № 131-ФЗ возможность исполнения местной администрацией муниципального района полномочий местной администрации поселения является правом органа муниципального района и применяется с согласия муниципального образования, выраженного в уставе, в части 5 статьи 15 Закона № 131-ФЗ и статье 86 Кодекса установлено, что указанные

полномочия осуществляются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района.

Данные нормы существенно упрощают взаимодействие населения и органов местного самоуправления на одной территории, позволяют оптимизировать административные издержки бюджетов поселений на содержание местных администраций, которые осуществляют смежные функции с администрациями муниципальных районов.

Учитывая, что исполнение местной администрацией муниципального района полномочий местной администрации поселения является правом, а не обязанностью, внесение на представительном уровне изменений, направленных на увеличение доходных источников бюджета муниципального района в целях компенсации принятого им решения за счет зачисляемых средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, не требуется.

Осуществление исполнительно-распорядительным органом муниципального района, в состав которого входит указанное поселение, бюджетных полномочий исполнительно-распорядительного органа поселения, являющегося административным центром муниципального района, не исключает наличие местного бюджета поселения.

В бюджете поселения должны отражаться доходы, являющиеся финансовым источником для обеспечения осуществляемых администрацией муниципального района вопросов местного значения, возложенных на поселение статьей 14 Закона № 131-ФЗ, и расходы в целях решения вопросов местного значения поселения и реализации отдельных государственных полномочий.

При этом считаем, что администрация муниципального района для исполнения полномочий местной администрации поселения может являться главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете поселения.

В этой связи полагаем, что перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет муниципального района для решения администрацией муниципального района вышеуказанных вопросов не требуется.

Л. В. Горнин

**Приложение
к постановлению
Правительства**

**Новосибирской области
от 31 января 2017 года № 20-п**

**Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов,
выборных должностных лиц местного самоуправления,
осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,
муниципальных служащих и (или) содержание органов местного
самоуправления муниципальных образований Новосибирской области**

Группы муниципальных образований Новосибирской области в зависимости от численности населения (человек) <1>	Нормативы формирования расходов на оплату труда глав муниципальных образований Новосибирской области (рублей в год)	Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования Новосибирской области (рублей в год)	Нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих (лиц, замещающих муниципальные должности) в контрольно-счетных органах, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, рабочих профессий, и содержание органов местного самоуправления <2>	
			Базовые нормативы в расчете на 1 жителя муниципального образования Новосибирской области (рублей в год) <3>	Стимулирующий коэффициент <4>
Поселения с численностью населения:				
менее 1 000 <5>	464285	416665	2558,7	0,095
от 1 000 до 3 000 <5>	464285	416665	1466,3	0,110
от 3 000 до 5 000 <5>	464285	416665	787,8	0,066
от 5 000 до 7 000	547617	476189	785,2	0,056
от 7 000 до 10 000	547617	476189	647,4	0,036
от 10 000 до 15 000	714284	607141	508,3	0,032
от 15 000 до 23 000	860050	742770	457,5	0,031
от 23 000 до 30 000	1018394	916554	642,3	0,021
свыше 30 000	1018394	916554	736,9	0,021

Муниципальные районы с численностью населения <6>:				
менее 15 000	1486526	1297052	2476,8	0,038
от 15 000 до 30 000	1486526	1297052	1819,9	0,024
от 30 000 до 45 000	1486526	1350271	1134,0	0,019
от 45 000 до 100 000	1565370	1412361	929,0	0,019
свыше 100 000	1644213	1465580	696,3	0,014
Городские округа с численностью населения:				
менее 25 000	1172795	1122236	2674,6	0,018
от 25 000 до 45 000	1328840	1331124	1934,5	0,015
от 45 000 до 100 000	1565370	1499651	726,0	0,012
от 100 000 до 1 000 000	1565370	1499651	769,7	0,008
свыше 1 000 000	3638310	14588218	1126,5	0,006

<1> – отнесение муниципального образования Новосибирской области к соответствующей группе в зависимости от численности населения для определения на очередной финансовый год установленного норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области осуществляется однократно при формировании проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) на основании сведений органа, осуществляющего официальный статистический учет, о численности населения муниципального образования Новосибирской области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

<2> – предельный объем расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области рассчитывается исходя из объема расходов, рассчитанного по установленному базовому нормативу, и дополнительного объема расходов, полученного при применении стимулирующего коэффициента в пределах значения, установленного для соответствующей группы муниципальных образований Новосибирской области;

<3> – в расчет базовых нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области не включаются расходы:

- связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Новосибирской области;
- разового характера, связанные с текущим и капитальным ремонтом зданий и сооружений, приобретением автомобилей для служебного пользования;
- связанные с материальным стимулированием муниципальных служащих, обеспечивающих высокие показатели эффективности деятельности при решении задач местного самоуправления, осуществляемые в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 10.09.2012 № 410-п «О мерах по стимулированию развития социального и экономического потенциала муниципальных образований Новосибирской области».

В случае передачи органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области на основании соответствующих соглашений части своих полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления других муниципальных образований Новосибирской области расходы, рассчитанные в соответствии с базовыми нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, подлежат увеличению (уменьшению)

на общую сумму межбюджетных трансфертов, предоставленных в целях финансового обеспечения осуществления указанных полномочий;

<4> – стимулирующий коэффициент применяется к объему фактически поступивших в местный бюджет в отчетном финансовом году налоговых доходов и доходов от безвозмездных поступлений в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Новосибирской области в целях определения дополнительного объема расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, которые органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области вправе осуществлять в очередном финансовом году сверх установленного базового норматива;

<5> – для вновь образованных муниципальных образований Новосибирской области, преобразованных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, путем объединения муниципальных образований, норматив формирования расходов на оплату труда глав муниципальных образований Новосибирской области увеличивается на 15%, базовый норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области увеличивается на 35%. Размер стимулирующего коэффициента по соответствующей группе муниципальных образований Новосибирской области не изменяется;

<6> – в случае осуществления местной администрацией муниципального района полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, норматив формирования расходов на оплату труда глав муниципальных образований Новосибирской области увеличивается на 60%, базовый норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области увеличивается на 30%. Размер стимулирующего коэффициента по соответствующей группе муниципальных образований Новосибирской области не изменяется.

**Разъяснение Комитета о применении части 2 статьи 34
Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» в редакции Федерального закона № 315-ФЗ**

24 декабря 2010 года

№ 3.20-22/686

В законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации

При реализации части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) следует иметь в виду, что она предусматривает безусловное сохранение представительного органа поселения и главы поселения. Кроме того, она не имеет императивного характера. Ее применение возможно только в том случае, если соответствующие решения примут и представительный орган поселения, и представительный орган муниципального района. По нашему мнению, применение положения части 4 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ возможно осуществить в следующем порядке.

1. Уставами муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, определить субъектов, наделенных полномочиями по инициированию процедуры перехода к исполнению администрацией муниципального района полномочий администрации поселения, являющегося его административным центром (далее — администрация поселения). Данным правом могут быть наделены представительные органы указанных муниципальных образований, а также главы данных муниципальных образований. При этом предусмотреть количество голосов, необходимых для поддержания инициативы. Представляется, что это может быть как простое большинство, так и большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов соответственно представительного органа поселения и представительного органа муниципального района.

2. В случае, если инициатива будет поддержана необходимым количеством голосов, для согласования дальнейшей процедуры перехода к осуществлению полномочий администрации поселения администрацией муниципального района представляется целесообразным заключить соглашение между представительным органом поселения и представительным органом муниципального района, в котором определить порядок и сроки внедрения новой схемы осуществления полномочий администрации поселения. Установив определенный срок для подготовки проекта указанного соглашения, логично возложить обязанность по подготовке текста соглашения на глав муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района. При определении в соглашении поэтапных сроков принятия и вступления в силу соответствующих решений представительных органов поселения и муниципального района необходимо учитывать следующие положения Федерального закона № 131-ФЗ.

- 1) Согласно части 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие

структуру органов местного самоуправления, вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего соответствующее решение. Решение об исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения означает ликвидацию последней, то есть изменение структуры органов местного самоуправления поселения. Следовательно, такое решение вступит в силу только по истечении срока полномочий представительного органа поселения, что и должно быть отражено в соглашении. Как истечение срока полномочий следует рассматривать как непосредственное завершение временного периода, на который был избран представительный орган муниципального образования, так и досрочное прекращение полномочий по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 131-ФЗ. Обращаем внимание на то, что в случае перехода к исполнению полномочий администрации поселения администрацией муниципального района отсутствует изменение структуры органов местного самоуправления муниципального района, происходит только расширение круга полномочий его администрации. Поэтому на решение о внесении изменения в устав муниципального района об исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения не распространяется действие части 8 статьи 44 Федерального закона.

- 2) Использование в тексте части 4 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ слов «образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения» не означает, что создается некая новая администрация муниципального района. В данном случае слово «образование» используется постольку, поскольку необходимо подчеркнуть расширение объема полномочий администрации муниципального района. При этом существующая администрация муниципального района продолжает работать.
- 3) В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования может исполнять полномочия главы местной администрации. Если глава поселения исполняет именно эти функции, то применении новой схемы осуществления полномочий администрации поселения возможно только по истечении срока его полномочий, поскольку часть 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривает досрочное основание прекращения полномочий главы муниципального образования в рассматриваемой ситуации.
- 4) В соответствии с новой редакцией части 5 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в случае исполнения полномочий администрации поселения администрацией муниципального района при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна треть членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна треть — представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а одна треть — законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государст-

венной власти субъекта Российской Федерации). Таким образом, из смысла данной нормы следует, что осуществление администрацией муниципального района полномочий администрации поселения возможно, если главы и муниципального района, и поселения исполняют полномочия председателя представительного органа соответствующего муниципального образования, так как только в этом случае местную администрацию возглавляет лицо, замещающее должность по контракту. Если в муниципальном районе и (или) поселении глава исполняет полномочия руководителя администрации, представляется необходимым внести соответствующие изменения в уставы муниципального района и поселения. При этом следует иметь в виду, что решения об изменении полномочий указанных глав вступают в силу после их государственной регистрации и опубликования, но не применяются к действующим главам. Они будут применяться к следующим главам, поэтому в соглашении требуется также учитывать и данные сроки.

- 5) В том случае, когда главой администрации поселения является лицо, назначенное по контракту, необходимо обратить внимание на то, что среди оснований досрочного расторжения контракта, предусмотренных частью 10 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ, отсутствует такое основание, как ликвидация администрации поселения в связи с осуществлением ее полномочий администрацией муниципального района. Поэтому определение хронологического порядка перехода к новой форме исполнения полномочий администрации поселения необходимо осуществлять с соблюдением указанной нормы Федерального закона № 131-ФЗ, то есть с учетом срока истечения контракта.

Если главой администрации муниципального района является лицо, назначаемое по контракту, то необходимо учитывать, что и его полномочия не могут быть прекращены досрочно в силу указанного положения части 10 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ. Кроме того, необходимо исходить из того, что выбор кандидатов на должность главы местной администрации, исполняющей полномочий администрации поселения, должен осуществляться конкурсной комиссией, включающей в себя представителей поселения. Действующий глава администрации муниципального района назначен конкурсной комиссией, в которой поселение не было представлено. Таким образом, он должен исполнять полномочия до истечения срока контракта. Применение новых требований возможно только к следующему главе администрации муниципального района.

3. Полагаем, что подготовленный проект соглашения необходимо направить на рассмотрение представительных органов поселения и муниципального района для его утверждения. Количество голосов, необходимых для принятия решения, возможно определить в решении о подготовке проекта соглашения. Представляется, что в данном случае это должно быть большинство в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа поселения и большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального района. При этом голосование, естественно, проводится самостоятельно в каждом из указанных органов.

4. В соответствии с заключенным соглашением представительный орган поселения и представительный орган муниципального района готовят проекты решений о внесении изменений в уставы своих муниципальных образования в части исполнения администрации муниципального района полномочий администрации поселения. Процедура внесения этих изменений осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными положениями Федерального закона № 131-ФЗ для внесения изменений в устав муниципального образования, в том числе и в части проведения публичных слушаний.

5. После вступления в силу изменений в устав поселения и муниципального района (с учетом всех положений, перечисленных в пункте 2) администрация поселения ликвидируется, соответственно, муниципальные служащие и иные сотрудники администрации увольняются с соблюдением требований Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Трудовым кодексом Российской Федерации. В случае необходимости возможен перевод каких-либо муниципальных служащих администрации поселения в администрацию муниципального района.

6. Несмотря на то, что администрация поселения будет ликвидироваться, ее полномочия должны быть определены в уставе поселения, иначе неясен перечень полномочий, который должна вместо нее исполнять администрация муниципального района. Но естественно, что одновременно в уставе должно быть положение о том, что указанные полномочия исполняются администрацией муниципального района. Указанные полномочия не могут определяться в уставе муниципального района.

7. Для того, чтобы обеспечить возможность учета мнения представительного органа поселения при оценке деятельности главы местной администрации муниципального района, замещающего должность по контракту, полагаем, что в уставе муниципального района необходимо предусмотреть отчет главы администрации не только перед представительным органом муниципального района, но и перед представительным органом поселения в части исполнения полномочий администрации поселения, установив право представительного органа поселения ставить вопросы перед главой администрации муниципального района. При этом закрепить положение о том, что этот аспект его деятельности также учитывается при оценке ее результатов.

По нашему мнению, образование местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, при прекращении исполнения местной администрацией муниципального района полномочий местной администрации указанного поселения может осуществляться в том же порядке, в котором осуществляется образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

Председатель Комитета В. С. Тимченко

Опыт субъектов Российской Федерации

Опыт Новосибирской области¹⁸

В Новосибирской области имеется успешная практика образования объединенной администрации муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, — образование объединенной администрации Карасукского района и города Карасука, являющегося административным центром муниципального района.

Процесс образования объединенной администрации занял 13,5 месяцев и структурно состоял из 6 этапов.

1. Выдвижение инициативы.
2. Совместные действия органов местного самоуправления.
3. Замещение должности главы администрации поселения.
4. Самороспуск и проведение досрочных выборов депутатов Совета депутатов поселения.
5. Реализация исполнения полномочий администрации города Карасука администрацией Карасукского района.
6. Ликвидация администрации поселения.

Указанные преобразования в Карасукском районе позволили значительно повысить эффективность работы органов местного самоуправления и решить следующие задачи:

- выстроить оптимальную структуру управления;
- исключить дублирование полномочий;
- повысить оперативность решения вопросов;
- стать понятной для населения структурой управления;
- сократить бюджетные расходы.

Важными условиями реализации данной модели стали:

- инициатива глав муниципальных образований и представительных органов муниципального района и поселения, являющегося административным центром, к образованию объединенной местной администрации;
- поддержка Правительством Новосибирской области инициативы органов местного самоуправления Карасукского района по переходу к образованию объединенной администрации;
- поддержка населением инициативы органов местного самоуправления по переходу к образованию объединенной администрации (информационно-разъяснительная работа и подготовка общественного мнения).

В результате объединения двух администраций штатная численность аппарата управления Карасукского района сократилась на 26 единиц.

¹⁸ Составители издания выражают благодарность главе Карасукского района Новосибирской области Гофману Александру Павловичу и председателю Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области Обьедко Юрию Михайловичу за предоставленный материал и оказание консультационной помощи при написании настоящего методического пособия.

Сумма экономии бюджетных средств от реализации мероприятий по образованию объединенной администрации муниципального района и поселения административного центра за 3 года (2013–2015 гг.), с нарастающим итогом составила 28 млн 342 тыс. рублей.

От экономии бюджетных средств на нужды города и района было приобретено 14 единиц техники, в том числе 9 автобусов, 2 – фронтальных погрузчика, 1 автогрейдер, 1 машина для сбора ТБО «Мусоровоз» и 1 коммунальная дорожная машина. В результате сформирован действенный парк автотехники (дорожной, коммунальной), позволяющий оперативно решать важнейшие вопросы по благоустройству территории города Карасука и Карасукского района.

Также на высвободившиеся средства были проведены работы по модернизации систем тепло и водоснабжения, обустройству уличного освещения и многое другое.

Результатом проведенных мероприятий стали:

- уменьшение чиновничьего аппарата;
- повышение эффективности администрирования доходов;
- выравнивание социальной инфраструктуры территорий;
- рост удовлетворенности населения в тепло- и водоснабжении;
- улучшение социально-политического климата в городе и в районе;
- улучшение транспортного обслуживания населения;
- ускорение процессов принятия решений.

Обращений граждан по городу Карасуку и Карасукскому району Новосибирской области, связанных с действиями органов местного самоуправления Карасукского района по образованию объединенной администрации, не выявлено.

Граждан Карасукского района, недовольных переходом органов местного самоуправления на объединенную местную администрацию, нет.

За период функционирования объединенной администрации сбоев в работе органов местного самоуправления выявлено не было, количество обращений граждан стало сокращаться.

Образование объединенной администрации в Карасукском районе осуществлялось по следующей схеме:



Опыт Ленинградской области

Впервые с инициативой по созданию объединенной администрации к федеральному законодателю еще до полного вступления в силу норм Федерального закона № 131-ФЗ обратились органы государственной власти Ленинградской области. Одним из оригинальных проектов, реализованных в этом регионе в сфере организации местной власти, стало образование объединенной администрации муниципального района и центрального поселения района.

В 2010 году Ленинградская область в очередной раз выступила с инициативой внесения изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, позволяющий образовывать на территории города — административного центра муниципального района — единый исполнительно-распорядительный орган. В результате поддержки администрации Президента Российской Федерации после долгих споров 29 ноября 2010 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон № 315-ФЗ, предусматривающий указанные изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, который вступил в силу 1 января 2011 года.

Эта модель организации органов местного самоуправления получила широкое распространение в Ленинградской области, где ее применение позволило сократить штатную численность муниципальных служащих в среднем на 18%. Уменьшение числа муниципальных служащих привело к сокращению расходов на их обслуживание (автопарк, компьютерная техника, мобильная связь и пр.). В частности, в Тихвинском районе Ленинградской области экономия муниципального бюджета составила 7 млн рублей в год, что ненамного меньше, чем в схожих по экономико-географическим и социально-демографическим характеристикам преобразованных в городские округа муниципальных районах Пермского края.

Органами государственной власти Ленинградской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований региона были применены на практике новые положения федерального законодательства, давшие возможность создавать в административных центрах муниципальных районов «объединенные» администрации. Такие единые исполнительно-распорядительные органы организуют решение вопросов местного значения как районного уровня, так и поселенческого, с сохранением, однако, самостоятельного представительного органа в центральном поселении и отдельного городского бюджета.

В Ленинградской области потребовалось пять лет для того, чтобы ввести в большинстве районов эту модель, долгое время остававшуюся дискуссионной как с точки зрения ее принципиальной совместимости с действующей системой местного самоуправления страны, так и с точки зрения механизма и последствий такого объединения.

К началу реализации этой модели на территории Ленинградской области было 221 муниципальное образование: 142 сельских и 61 городское поселение, 1 городской округ и 17 муниципальных районов.

Организационно введение модели объединенной администрации муниципального района и городского поселения в районных административных центрах было обеспечено следующим образом.

В администрации Ленинградской области под руководством председателя Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным

отношениям поочередно провели совещания отдельно с руководителями каждого муниципального района и соответствующего городского поселения. В совещаниях кроме представителей областной администрации принимали участие главы двух администраций, юристы, руководители финансовых органов и главы двух муниципальных образований: муниципального района и городского поселения. На этих совещаниях подробно разъяснялось значение принятых поправок в Федеральный закон № 131-ФЗ и содержание изменений, которые необходимо было внести в уставы муниципальных образований, для реализации модели объединенной администрации.

После серии индивидуальных совещаний с руководством тех районов, в которых могла создаваться объединенная администрация, состоялось общее совещание Губернатора Ленинградской области с главами и главами администраций муниципальных образований второго уровня. В принятом по итогам совещания протоколе был согласован следующий порядок работы.

Процедура внесения изменений в уставы инициировалась главой муниципального района. Должностное лицо обращалось в представительный орган поселения с предложением о целесообразности возложения исполнения полномочий администрации поселения на администрацию муниципального района.

То есть в большинстве случаев в Ленинградской области глава района обращался к депутатам поселения, среди которых также пользовался поддержкой и авторитетом. Это обстоятельство в значительной степени содействовало решению вопросов, связанных с переходом к новой модели местной администрации, как в смысле получения принципиального согласия квалифицированного большинства депутатов в обоих представительных органах, так и в плане дальнейшего согласования позиций по частным проблемам, сопряженным с этой реорганизацией.

Затем представительный орган поселения принимал решение о целесообразности или нецелесообразности введения объединенной администрации. В случае если эта инициатива получала поддержку в представительных органах и района и поселения, депутатами обоих муниципальных образований совместно формировалась рабочая группа по подготовке изменений в уставы муниципальных образований. В состав рабочей группы, как правило, входили помимо депутатов представители двух администраций. В ее работе могли принять участие также представители органов государственной власти субъекта Федерации.

Принципиальным моментом в части перехода к модели объединенной администрации стал вопрос изменения структуры и состава полномочий органов местного самоуправления, поскольку рассматриваемые изменения в устав поселения вступают в силу согласно части 8 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ после истечения срока полномочий представительных органов, которые их приняли.

В случае с Ленинградской областью в большинстве районов региона дату принятия принципиального решения о введении модели объединенной администрации отделяло от даты предполагаемого вступления в силу принимаемых изменений устава более двух лет.

Возвращаясь к организации создания объединенной администрации муниципального района и поселения, необходимо отметить, что из 16 районов в течение срока полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области второго созыва 2009–2014 гг. внесены изменения в уставы

14 муниципальных районов и 14 городских поселений. Не присоединившимися к данной модели остаются только два граничащих с Санкт-Петербургом района — Кировский и Всеволожский.

Время между регистрацией изменений в уставы и вступлением уставов в силу в большинстве из 14 районов использовали в качестве переходного периода. В этот период нужно было решить поэтапно вопросы преемственности по обязательствам ликвидируемой городской администрации, предоставить необходимое время на поиск новой работы муниципальным служащим, высвобождаемым в результате исключения дублирующих функций, отработать механизмы взаимодействия объединяемой администрации с двумя представительными органами, решить множество других задач, связанных с предстоящим окончательным объединением двух органов местного самоуправления.

Поэтому на период до вступления в силу рассмотренных принятых и зарегистрированных изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области был рекомендован в качестве переходного механизм возложения полномочий администрации поселения на администрацию муниципального района, основанный на части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ. Указанная норма предусматривает заключение временных соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения.

В результате были выработаны две переходные модели объединения администрации района и поселения, которые различались по объему полномочий, передаваемых городским поселением муниципальному району на основе соглашений.

Первая временная модель применялась в таких районах, как Тихвинский, Подпорожский, Лодейнопольский. При этой модели городские поселения передавали соответствующему району максимально возможный объем полномочий практически по исчерпывающему перечню вопросов местного значения поселения. В штатном расписании администрации городского поселения оставались одна или две штатные единицы, предназначенные для обеспечения исполнения полномочий по вопросам местного значения, которые не связаны с критическими рисками для существования местного городского сообщества.

Особенности возникали в тех городах, где отсутствовали военные комиссариаты и где в соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» полномочия по первичному воинскому учету должна осуществлять администрация поселения. В таких случаях в структуре городской администрации сохранялся на переходный период также и военно-учетный стол.

Второй вариант временной модели объединения администраций муниципального района и поселения состоит в том, что, по соглашению администрации муниципального района на переходный период передавались лишь полномочия какой-то одной группы, как правило, вопросы культуры, и прочие, связанные с социальной сферой.

Другая же часть полномочий первого уровня, включающая жилищно-коммунальную сферу, оставалась за администрацией городского поселения на более длительный срок. Этот вариант переходной модели имел место, в частности, в Выборгском и Приозерском районах.

Таким образом, в большинстве муниципальных районов Ленинградской области параллельно с подготовкой и внесением изменений в уставы муниципальных районов и центральных городских поселений была начата работа по передаче части полномочий городской администрации району в рамках соглашений, которые заключаются в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Это позволило более мягко и планомерно решить организационные, кадровые, финансовые и прочие проблемы, связанные с образованием объединенной администрации района и центрального поселения, а также дало возможность, не отлагая, устранить дублирование в работе исполнительно-распорядительных органов, вызывавшее негативную оценку жителей городов.

В завершение охарактеризуем последствия описанного преобразования. Основным эффектом указанного выше процесса состоит в сокращении расходов на содержание органов местного самоуправления в результате исключения дублирующих функций. Максимальное количество высвобожденных штатных единиц выражается в 15% от совокупной штатной численности администраций поселения и района.

Например, в Тихвинском районе в результате передачи полномочий администрации городского поселения районному исполнительно-распорядительному органу на основе соглашений (первый вариант временной модели) было сокращено 28 штатных единиц, что составляет 13,5% от совокупной численности сотрудников двух администраций. В районной администрации до передачи полномочий было 142 штатных единицы, в городской — 61. После заключения соглашений, внесения изменений в структуры и штатные расписания количественный состав районной администрации составил 175 штатных единиц, в городской администрации осталось 0,5 ставки.

В администрациях Выборгского района и города Выборга (второй вариант временной модели) в переходный период было сокращено 30 штатных единиц, что составляет 15,7% совокупной численности сотрудников двух администраций до передачи полномочий. В районной администрации было 119 штатных единиц, в городской — 72. После частичной передачи полномочий штат районной администрации составила 131 единица, а городской администрации — 30 штатных единиц.

Следует учитывать, что год перехода на эту модель исполнительно-распорядительного органа сопряжен с дополнительными расходами на выплаты в связи с сокращением работников. Таким образом, в немалой степени это «отложенная» экономия, которая будет получена в последующее время.

В целом опыт подготовки и реализации возможностей, предоставленных Федеральным законом № 315, показал, что в административных центрах муниципальных районов Ленинградской области удалось сделать организацию местной власти более понятной и, таким образом, доступной для граждан. И граждане, и инвесторы, заинтересованные в согласовании различных проектов, оказались избавлены от необходимости посещать смежных специалистов в разных администрациях, что, безусловно, вызывало категорическое непонимание и служило серьезным поводом для критики реформы местного самоуправления.

Возможно, наибольшее достижение состоит в том, что объединение администраций позволило исключить одну из предпосылок социальной нестабильности.

Устранена сама возможность для неконструктивных противоречий в местной исполнительно-распорядительной власти.

Прежде глава районной администрации решал, где в городе нужно отремонтировать проезды, глава городской администрации, напротив, испытывал искушение «поруководить» какими-либо социальными учреждениями, которые располагаются в административном центре района. Созданием объединенной администрации минимизирована возможность для политического конфликта между различными локальными политико-административными элитами.

На сегодняшний день завершена работа по внесению изменений, предполагающих образование объединенной администрации, в уставы 14 муниципальных районов (Бокситогорский, Волосовский, Волховский, Выборгский, Гатчинский, Кингисеппский, Киришский, Лодейнопольский, Лужский, Подпорожский, Приозерский, Сланцевский, Тихвинский и Тосненский районы) и городских поселений – административных центров перечисленных муниципальных районов.

В 14 вышеупомянутых муниципальных районах полномочия администраций городских поселений переданы администрациям муниципальных районов. Таким образом, решение о создании объединенной администрации поддержали 14 районов и городских поселений Ленинградской области из 16.

Эффективность объединения администраций района и райцентра выражается в следующем.

В администрациях Тихвинского муниципального района и Тихвинского городского поселения было сокращено 27 штатных единиц, что составляет 18% от численного состава работников двух администраций. Экономия средств муниципального бюджета составила свыше 6 млн рублей. Создание объединенной администрации позволило сократить автопарк на 5 единиц транспортных средств, в результате чего на 1 млн рублей сокращены расходы бюджета на его обслуживание. Освободились помещения, которые занимала городская администрация, они были переданы для работы Общественной приемной Губернатора Ленинградской области, помощников депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, совета ветеранов и территориальной избирательной комиссии Тихвинского муниципального района.

В администрациях Подпорожского муниципального района и Подпорожского городского поселения было сокращено 7 штатных единиц. Экономия бюджетных средств, полученная в результате объединения администраций муниципального района и городского поселения, составила 2,2 млн. рублей. Администрации муниципального района и городского поселения после объединения находятся в одном здании. Высвободившиеся помещения позволили разместить работников объединенной администрации более оптимально, улучшив условия труда. Высвободились 2 единицы автотранспорта, которые были переданы в Управление социальной защиты населения и Управление капитального строительства района.

В результате изменения структуры администраций Выборгского района и города Выборга было сокращено 30 штатных единиц. Были ликвидированы дублирующие функции в следующих подразделениях: жилищный отдел, комиссия по делам несовершеннолетних, отдел учета и отчетности, юридический и общий отделы. Высвобождены 3 помещения и 2 единицы автотранспорта.

В администрации Приозерского городского поселения в результате передачи полномочий в районную администрацию было сокращено 8 штатных единиц. Экономия средств муниципального бюджета составила свыше 2,6 млн рублей. В результате консолидации финансовых ресурсов, сил и средств создан единый штат ГО и ЧС, что позволило оперативно реагировать на возникающие чрезвычайные ситуации, направить распорядительную документацию в одном направлении, сократить время прохождения согласования документов на разных уровнях власти и, как следствие, снизить временные затраты населения по решению возникающих проблем.

В Волховском муниципальном районе сокращение численности муниципальных служащих, полученное в результате передачи полномочий, составило 10 человек. В связи с передачей полномочий высвобождено 2 легковых автомобиля. Экономия бюджетных средств составила 12,5 млн рублей.

Итого в пяти муниципальных районах Ленинградской области произведено сокращение 82 штатных единиц, что превышает количество муниципальных служащих администрации Киришского муниципального района.

Опыт Омской области

Интересен опыт Омской области по образованию объединенной администрации муниципального района и поселения путем передачи полномочий от администрации Калачинского городского поселения администрации Калачинского муниципального района.

Необходимость таким мер была обусловлена, прежде всего, наличием дублирования полномочий двух администраций – Калачинского городского поселения и Калачинского муниципального района.



Дублирование полномочий администраций Калачинского городского поселения и Калачинского муниципального района Омской области

В связи с принятыми решениями о создании объединенной администрации Калачинского района, администрацией муниципального района была разработана процедура перехода и комплекс мер организационно-правового порядка по передаче полномочий от администрации Калачинского городского поселения администрации Калачинского муниципального района.

Комплекс мер организационно-правового порядка создания объединенной администрации в Калачинском муниципальном районе Омской области

№	Мероприятия	Сроки	Примечание
1	Подготовка проектов изменений Уставов Калачинского муниципального района и Калачинского городского поселения	до 20.04.2014 г.	Для вынесения проектов на рассмотрение Советов
2	Рассмотрение Проектов изменений в Уставы Калачинского муниципального района и Калачинского городского поселения на заседаниях Советов депутатов. Обсуждение. Принятие решений об объявлении публичных слушаний по вносимым изменениям. Определение даты, времени и места проведения публичных слушаний. Создание рабочей группы для подготовки и проведения слушаний	25.04. 2014 г.	В целях объявления публичных слушаний по проектам
3	Опубликование Решений Советов депутатов Калачинского муниципального района и Калачинского городского поселения с проектами вносимых в Уставы изменений структуры органов местного самоуправления и объявление публичных слушаний в газете Калачинского района Омской области «Сибиряк»	02.05.2014 г. (или ближайший выход газеты после 25.04.2014 г.)	Формирование общественного мнения, обеспечение прав жителей на непосредственное участие в местном самоуправлении
4	Проведение публичных слушаний рабочей группой	В сроки, определенные Советом депутатов (приблизительно 30 дней)	Составление протокола слушаний. По результатам слушаний может приниматься итоговый документ – рекомендации слушаний
5	Публикация (обнародование) результатов слушаний в средствах массовой информации	Ближайшая пятница выход газеты	Главная цель донести до жителей результаты слушаний, сроков не установлено.
6	Рассмотрение и утверждение на Советах депутатов Калачинского муниципального района и Калачинского городского поселения проектов изменений, вносимых в Уставы, с учетом публичных слушаний	20 июня 2014 г.	Принятие решений Советами
7	Опубликование в газете «Сибиряк» Решений Советов Калачинского муниципального района и Калачинского городского поселения о внесении изменений в Уставы	27 июня 2014 г.	Вступление в законную силу изменений с момента публикации

20 марта 2014 года Совет депутатов Калачинского городского поселения решил поддержать инициативу и.о. главы Калачинского городского поселения о переходе к исполнению администрацией Калачинского муниципального района полномочий администрации Калачинского городского поселения.

21 марта 2014 года на Совете Калачинского муниципального района было принято решение о поддержке инициативы и переходе к исполнению администрацией Калачинского муниципального района полномочий администрации Калачинского городского поселения.

Чтобы такие решения состоялись, необходимо было предварительно согласовать создание объединенной администрации. Это было важно для того, чтобы исключить возможность принятия односторонних, несогласованных решений.

Законодательство субъектов РФ не может регламентировать указанные вопросы, поскольку они не находятся, учитывая положения статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ, в компетенции субъекта РФ. Так как изменение положений уставов о структуре и статусе органов местного самоуправления находится в самостоятельном ведении муниципальных образований, которые осуществляют решение этих вопросов с учетом общих принципов организации местного самоуправления, установленных в названном выше Федеральном законе, то и вопросы порядка достижения такого согласования могут решаться по усмотрению самих муниципальных образований.

Возможность согласования изменений может быть осуществлена путем заключения предварительного соглашения между представительным органом поселения и представительным органом муниципального района. В данном соглашении должны быть закреплены основные положения, связанные с наделением местной администрации муниципального района полномочиями местной администрации поселения, но заключение указанного соглашения не является обязательной стадией процесса создания объединенной администрации. Этот вопрос остается на усмотрение представительных органов муниципального района и городского поселения. В случае создания объединенной администрации в Калачинском муниципальном районе Омской области данная стадия реализована путем принятия решений городским и районным Советами.

Более значимым в Калачинском муниципальном районе был вопрос досрочного прекращения полномочий действующего главы Калачинского городского поселения, так как законодательно вопрос о досрочном прекращении полномочий главы поселения, в случае объединения администраций, не предусмотрен.

На период перехода к исполнению полномочий администрации муниципального образования «Калачинское городское поселение» администрацией муниципального образования «Калачинский муниципальный район», была образована рабочая группа по организации взаимодействия органов местного самоуправления Калачинского городского поселения и Калачинского муниципального района, ликвидации администрации Калачинского городского поселения.

Следует отметить, что на переходный период муниципальное образование «Калачинское городское поселение» продолжало функционировать как самостоятельное.

После выборов нового (состава депутатов) представительного органа на первой сессии Совета депутатов Калачинского городского поселения из числа депутатов

избирали главу Калачинского городского поселения, который согласно Уставу поселения начал исполнять полномочия председателя представительного органа городского поселения.

В результате объединения двух администраций Калачинского городского поселения и Калачинского муниципального района Омской области экономия фонда оплаты труда и затрат по обслуживанию рабочих мест составили 5738,5 тыс. руб.

Положительными сторонами возложения на администрацию Калачинского муниципального района полномочий администрации Калачинского городского поселения Омской области стали:

1. Исключение дублирующих функций администраций города и района.
2. Сокращение количества муниципальных служащих за счет сокращения структурных подразделений администраций, дублирующих функций.
3. Предотвращение возможных конфликтных ситуаций между администрациями поселения (административного центра) и муниципального района.
4. Исключение негативного отношения населения к существованию одновременно двух органов с близкими названиями и одинаковым характером компетенции на территории административного центра муниципального района при сохранении доступности органов местного самоуправления для населения.
5. Оптимизация структуры администрации муниципального района путем возложения полномочий городского поселения на администрацию района.
6. Перераспределение системы приема граждан путем определения круга вопросов, по которым ведут прием жителей города глава муниципального района, его заместители и глава городского поселения.
7. Исполнение бюджетов городского поселения администрации и муниципального района одним органом — Комитетом финансов администрации Калачинского муниципального района.
8. Создание возможности выполнения дополнительных объемов части полномочий городского поселения.

Отрицательными сторонами в вопросе исполнения полномочий объединенной администрацией Калачинского муниципального района стали:

1. Увеличение нагрузки на расходную часть районного бюджета на содержание аппарата администрации 2928,5 тыс. руб.
2. Превышение утвержденного норматива по муниципальному району на содержание органов управления до окончания финансового года.

Опыт Архангельской области

В Архангельской области с 3 июля 2012 года функционирует объединенная администрация Шенкурского муниципального района и Шенкурского городского поселения.

В результате проведенного объединения администраций повысилась эффективность муниципального управления — исключены случаи дублирования полномочий администраций города и района.

Используя «статусность» районной власти, возможность более профессиональной подготовки документов, город без затруднений вошел в адресные программы на уровне области.

Размещение сотрудников администрации в одном здании привело к повышению уровня информированности населения о предоставляемых муниципальных услугах, порядку их оказания.

Оптимизирована структура администрации района, частично полномочия городского поселения были возложены на специалистов администрации района, девять из десяти специалистов администрации городского поселения переведены в районную администрацию, некоторые из них переориентированы на решение вопросов местного значения в целом по району — это специалисты по вопросам госзакупок, энергосбережения, муниципальной службы.

Урегулирована система правоотношений, связанных с приемом граждан, определен круг вопросов, по которым будут вести прием жителей города глава муниципального района, его заместители и глава городского поселения.

Комитетом по финансам и экономике администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» автоматизировано исполнение бюджета городского поселения.

В результате грамотного и взвешенного планирования бюджета городского поселения, проведения мероприятий по оптимизации затрат и перераспределению средств появилась возможность выполнения дополнительных объемов полномочий местного самоуправления, сумма высвободившихся средств от возложения на администрацию муниципального района полномочий администрации поселения составила 3368 тыс. рублей. Финансовым органом района формируется и исполняется два бюджета.

Опыт Рязанской области

Объединение администрации Ряжского района и Ряжского городского поселения Рязанской области произошло еще в 2013 году, сразу после того как на уровне региона были разработаны соответствующие методические рекомендации.

В результате произошло сокращение численности муниципальных служащих на 8 штатных единиц, экономия бюджетных средств составила 2 млн рублей.

Реализация данной модели позволила исключить неоднозначное отношение граждан к существованию одновременно двух администраций с дублирующими функциями. Сейчас подобная процедура активно проходит в Кадомском районе Рязанской области.

Таким образом, обобщение практики регионов России по возложению на администрацию муниципального района полномочий администрации поселения позволяет сделать вывод о целесообразности использования органами местного самоуправления полученного опыта.

Образование объединенной администрации
муниципального района и поселения, являющегося
административным центром муниципального района

Методическое пособие

Методическое пособие подготовлено под руководством
первого заместителя Губернатора Новосибирской области
Ю. Ф. Петухова

Составители:

Б. А. Ковтун

Е. Б. Брушневская

М. Ф. Жиганов

Подписано в печать 23.03.2017. Печать офсетная.

Бумага офсетная. Формат 60х84/8.

Усл. печ. л. 8. Тираж 1000 экз.