



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

30 апреля 2019 года

№ 8 (165)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**
- Федеральный закон от 15.04.2019 № 63-ФЗ** **5**  
 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"
- Федеральный закон от 15.04.2019 № 57-ФЗ** **6**  
 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2019 № 454** **7**  
 "О внесении изменения в перечень мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом "О персональных данных" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами"
- Постановление Правительства РФ от 13.04.2019 № 446** **7**  
 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484"
- Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р** **8**  
 "Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации"
- "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2019)"** **9**  
 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 24.04.2019)
- Приказ Росстата от 10.04.2019 № 207** **10**  
 "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № ИЖС "Сведения о построенных населением жилых домах" с указаниями по ее заполнению"
- Письмо ФНС России от 23.04.2019 № БС-4-21/7747@** **10**  
 "О налогообложении теплиц на садовых и огородных земельных участках"
- Информация ФНС России от 22.04.2019** **11**  
 "Налог на земельные участки физлиц в 2019 году рассчитают по новым правилам"
- Письмо Минфина России от 03.04.2019 № 03-01-15/23038** **11**  
 "О разъяснении применения ККТ жилищными объединениями - ТСЖ, ЖК и ЖСК"

**Законопроект № 591886-7**

**12**

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности розничных рынков"

**Приложение**

**13**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

**Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ****"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"****В Бюджетном кодексе РФ закреплен новый принцип зачисления доходов от уплаты штрафов**

Поправками, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, согласно которому: уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф; в части правонарушений в финансовой сфере - в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства; суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут зачисляться в федеральный бюджет, законами субъектов РФ - в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами - в муниципальные бюджеты.

Штрафы, назначенные за нарушение Правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, будут поступать в доходы региональных бюджетов по месту нахождения должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа (направившего дело на рассмотрение в суд).

Если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, то суммы штрафов будут зачисляться (если не установлено иное) в бюджет субъекта РФ и бюджет муниципалитета по нормативу 50 процентов в каждый.

Одновременно приняты поправки, направленные на компенсацию выпадающих доходов региональных и местных бюджетов в связи с принятием данного Закона, - в том числе увеличены нормативы зачисления в бюджеты субъектов РФ платы за НВОС, акцизов на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию.

*Вступает в силу  
01 января 2020 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
15 апреля 2019 года*

**Федеральный закон от 15.04.2019 № 63-ФЗ**

***"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"***

**Оптимизированы налоговые правоотношения, а также взаимодействие налоговых органов с налогоплательщиками**

В частности:

- корректируется порядок расчета налога на доходы физических лиц;
- устанавливается право налогоплательщика, состоящего на учете в нескольких налоговых органах на территории одного субъекта РФ, на представление единой налоговой отчетности по налогу на имущество организаций в один налоговый орган по выбору налогоплательщика;
- предусматривается, что налоговые декларации по транспортному и земельному налогам в налоговые органы не представляются за налоговый период 2020 года и последующие налоговые периоды;
- уточняется порядок определения налоговой базы по НДФЛ в случаях, когда доход от продажи объекта недвижимости меньше 70% его кадастровой стоимости;
- с 1 ноября до 31 декабря продлевается предельный срок для представления физическими лицами в налоговый орган уведомления о выбранном земельном участке, в отношении которого применяется налоговый вычет в размере величины кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, а также уведомления о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц;
- предусмотрены ограничения по земельному налогу в части роста налога только на 10% по сравнению с предыдущим годом;
- устанавливается обязанность налоговых органов самостоятельно исчислить сумму земельного налога и налога на имущество физических лиц пенсионеров и лиц предпенсионного возраста с учетом соответствующей налоговой льготы, в случае если указанные лица не представили в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы;
- определен порядок налогообложения транспортных средств, находящихся в розыске, или розыск которых прекращен;
- предусматривается освобождение от обложения НДС передачи на безвозмездной основе объектов социально-культурного назначения в казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, в муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования, передачи на безвозмездной основе в государственную казну Российской Федерации объектов недвижимого имущества, передачи на безвозмездной основе имущества в собственность Российской Федерации для целей организации и (или) проведения научных исследований в Антарктике. Также определено, что вычетам подлежат суммы налога, предъявленные налогоплательщику при приобретении товаров (работ, услуг) и (или)

уплаченные им в соответствии со статьей 161 Налогового кодекса РФ либо при ввозе товаров на территорию РФ и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, в случае, если приобретенные товары и (или) товары, произведенные с использованием указанных товаров (работ, услуг), предназначены для дальнейшей передачи на безвозмездной основе в собственность Российской Федерации для целей организации и (или) проведения научных исследований в Антарктике;

- устанавливаются порядок и основания прекращения исчисления налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, прекративших свое существование в связи с их гибелью или уничтожением. При этом налогоплательщику предоставляется право направить соответствующее заявление и документы в налоговый орган по своему выбору;

- определено, что суммы налога, предъявленные покупателю при приобретении товаров (работ, услуг), в том числе основных средств и нематериальных активов, либо фактически уплаченные при ввозе товаров, в том числе основных средств и нематериальных активов, на территорию РФ, учитываются в их стоимости также в случаях приобретения (ввоза) товаров (работ, услуг), в том числе основных средств и нематериальных активов, используемых для операций по реализации работ (услуг), предусмотренных статьей 149 Налогового кодекса РФ, местом реализации которых не признается территория РФ.

*Вступает в силу  
15 апреля 2019 года  
(за исключением отдельных положений)*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
15 апреля 2019 года*

### **Федеральный закон от 15.04.2019 № 57-ФЗ**

#### **"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

#### **Ужесточена административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение правил охраны водных объектов и правил водопользования**

В соответствии со статьей 6 Федерального закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" к компетенции Правительства РФ в сфере приватизации относится, помимо прочего, утверждение перечня юридических лиц для организации продажи приватизируемого имущества и (или) осуществления функций продавца.

Настоящим Федеральным законом органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления разрешено привлекать вышеуказанных профессиональных продавцов к организации и (или) проведению продажи приватизируемого имущества.

*Вступает в силу  
01 июня 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
01 апреля 2019 года*

**Постановление Правительства РФ от 15.04.2019 № 454**

**"О внесении изменения в перечень мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом "О персональных данных" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами"**

Расширен перечень лиц, которые могут назначаться ответственными за организацию обработки персональных данных в государственном или муниципальном органе

В перечень включены работники указанного органа, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, на основании трудового договора. Ранее в перечень входили только государственные или муниципальные служащие данного органа.

*Вступило в силу  
25 апреля 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
17 апреля 2019 года*

**Постановление Правительства РФ от 13.04.2019 № 446**

**"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484"**

Скорректирован порядок расчета тарифов на услуги в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Постановлением установлено, что в расходы на транспортирование отходов включаются расходы на транспортирование отходов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе на временные объекты размещения ТКО.

Кроме этого, в целях обеспечения возможности пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с отходами (утверждены постановлением Правительства от 30 мая 2016 года №484) дополнены новым основанием – выдача соответствующего предписания органами государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов. Субъектам РФ рекомендовано в трехмесячный срок пересмотреть утвержденные тарифы с учетом принятых решений, а также постановления Правительства от 16 февраля 2019 года №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».



Принятые решения направлены на снижение платы граждан за вывоз ТКО, что особенно для тех регионов, где существенную часть платы составляют расходы на транспортирование ТКО.

*Вступает в силу  
01 мая 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 апреля 2019 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р  
"Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах  
Российской Федерации"***

**Обновлен стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Целями разработки стандарта являются:

установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;

создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня конкурентоспособности их продукции, а также содействие устранению административных барьеров;

поддержание и развитие единого экономического пространства РФ, рост производительности труда и диверсификация экономики;

повышение доступности финансовых услуг для субъектов экономической деятельности;

преодоление и минимизация влияния несовершенной конкуренции на инфляцию;

содействие каждым субъектом РФ развитию конкуренции на товарных рынках, определяемых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ, для достижения положительного эффекта в соответствующих отраслях (сферах) экономики РФ, характеризующихся наличием значимых проблем, препятствующих конкуренции.

Утратившим силу признается ранее действовавший стандарт, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-Р с внесенными в него изменениями.

*Вступило в силу  
17 апреля 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
23 апреля 2019 года*



**"Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2019)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 24.04.2019)****Президиум Верховного Суда РФ утвердил первый в 2019 году обзор судебной практики**

В обзоре приводятся правовые позиции Верховного Суда РФ, в том числе, по вопросам, связанным с:

- разрешением споров, связанных с защитой прав собственности и других вещных прав;
- разрешением споров, возникающих из жилищных отношений;
- разрешением споров, возникающих при применении земельного законодательства;
- практикой применения законодательства о защите конкуренции;
- практикой применения законодательства о налогах и сборах;
- разрешением споров, связанных с предоставлением военнослужащим субсидий на приобретение жилых помещений.

В частности, Верховный Суд РФ подтвердил, что акты жилищного законодательства не имеют обратной силы и применяются к жилищным отношениям, возникшим после введения их в действие, если иное прямо не предусмотрено этими актами (чч. 1 и 2 ст. 6 ЖК РФ).

Направляя на новое рассмотрение дело по исковому заявлению гражданина к городской администрации о возложении обязанности предоставить ему по договору социального найма благоустроенное жилое помещение в границах города, Верховный Суд РФ указал следующее. Действующее жилищное законодательство (п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) не ставит право на внеочередное предоставление жилого помещения в зависимости от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников).

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилое помещение указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди.

*Документ опубликован не был.*

*Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

**Приказ Росстата от 10.04.2019 № 207****"Об утверждении формы федерального статистического наблюдения N ИЖС "Сведения о построенных населением жилых домах" с указаниями по ее заполнению"**

**Обновлена статистическая форма N ИЖС, по которой подаются сведения о построенных населением жилых домах**

Форма вводится в действие: месячная - с отчета за август 2019 года, годовая - с отчета за 2019 год.

Форму предоставляют территориальному органу Росстата органы исполнительной власти городов, поселков, районов, муниципальных образований, наделенные полномочиями по выдаче разрешений на строительство. Срок предоставления - 3-го числа после отчетного месяца, за год - не позднее 25 января после отчетного года.

Признается утратившим силу приложение № 7, утвержденное Приказом Росстата от 30.08.2017 № 562, которым была установлена ранее действовавшая форма.

*Вступил в силу  
10 апреля 2019 года*

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

**Письмо ФНС России от 23.04.2019 № БС-4-21/7747@****"О налогообложении теплиц на садовых и огородных земельных участках"**

**ФНС России разъяснила, в каких случаях теплицы и другие хозпостройки физлиц облагаются налогом**

Сообщается, что хозпостройки, которые не относятся к недвижимости, в ЕГРН не регистрируются и налогом на имущество физлиц не облагаются (это не имеющие капитального фундамента теплицы, сборно-разборные хозблоки, бытовки, навесы и т.п.).

Кроме того, если хозпостройка зарегистрирована в ЕГРН, но ее площадь не более 50 кв. м, то налог с нее не взимается. Льгота применяется только для одной хозпостройки, при условии, что она не используется в предпринимательской деятельности.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

**Информация ФНС России от 22.04.2019****"Налог на земельные участки физлиц в 2019 году рассчитают по новым правилам"****Земельный налог физлицам будет рассчитан по новым правилам**

С 2019 г. при расчете земельного налога применяется коэффициент, ограничивающий рост налога не более чем на 10% по сравнению с предшествующим годом.

Право на льготу по земельному налогу в виде вычета стоимости 6 соток предоставлено лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей.

В ряде регионов будут применены новые результаты государственной кадастровой оценки земель, вступившие в силу с 2018 года.

*Документ опубликован не был.*

*Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

**Письмо Минфина России от 03.04.2019 № 03-01-15/23038****"О разъяснении применения ККТ жилищными объединениями - ТСЖ, ЖК и ЖСК"**

**Минфин России разъяснил вопросы, касающиеся применения ККТ жилищными объединениями – ТСЖ, ЖК и ЖСК**

Минфин России напомнил, что при осуществлении расчетов, связанных с приемом платы за жилое помещение и коммунальные услуги, включая взносы на капитальный ремонт, контрольно-кассовая техника (ККТ) применяется с 01.07.2019 вне зависимости от способа осуществления расчета.

При решении вопроса об обязанности применения ККТ указанными жилищными объединениями имеет значение характер договорных отношений между жилищным объединением, потребителем услуг и поставщиком услуг (ресурсоснабжающей организацией):

если жилищное объединение осуществляет сбор денежных средств со своих членов, то прием таких взносов не требует со стороны жилищного объединения применения ККТ;

если договоры с поставщиком услуг заключены непосредственно физическими лицами - членами жилищного объединения, то при приеме денежных средств от указанных лиц жилищное объединение обязано применять ККТ.

*Документ опубликован не был.*

*Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

**Законопроект № 591886-7**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности розничных рынков"**

**Предложены меры по устранению избыточных ограничений к деятельности рынков**

В частности:

предусматривается, что в пределах занимаемого рынком земельного участка допускается оборудование торговых мест, используемых для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) вне капитальных зданий и/или строений и/или сооружений с использованием временных построек, в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений (период работы указанных торговых мест в течение года и требования к их внешнему виду устанавливаются нормативными правовыми актами органа местного самоуправления поселений и городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения);

исключается запрет на продажу алкогольной продукции на рынках;

расширяется понятийный аппарат (закрепляются такие понятия, как ярмарка, розничный рынок, торговое место на рынке, объект общественного питания, объект по оказанию бытовых услуг);

уточняются требования к организации розничных рынков и продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на них.

*Внесен*

*членом Совета Федерации А.В. Кутеповым,  
депутатами Государственной Думы РФ*

*Официальный отзыв Правительства РФ*

*на законопроект получен  
08 апреля 2019 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**«Муниципальное имущество: экономика, право, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальное имущество: экономика, право, управление» за 2019 г.

Тема номера – Есть ли альтернатива муниципальным унитарным предприятиям в коммунальной сфере?

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати шестой номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Темы номера – итоги V Конкурса муниципальных стратегий, привлечение инвестиций и муниципально-частное партнерство.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).